

Приложение
к приказу УФССП России по
Санкт-Петербургу
от 15.02.2019 № 51/1

РЕШЕНИЕ
коллегии Управления Федеральной службы
судебных приставов по Санкт-Петербургу

15 февраля 2019 года

г. Санкт-Петербург

Об итогах деятельности Управления Федеральной службы
судебных приставов по Санкт-Петербургу в 2018 году и мерах
по активизации работы в 2019 году

По итогам работы за 2018 год судебными приставами-исполнителями взыскано задолженности по исполнительным производством на общую сумму 29 716 507 тыс. руб. (за 2017 год – 29 948 185 тыс. руб.); в том числе:

- в доход федерального бюджета от взыскания исполнительского сбора взыскано 471 603 тыс. руб. (за 2017 год – 335 963 тыс. руб.);
- в доход федерального бюджета от взыскания фискальных платежей взыскано 9 160 609 тыс. руб. (за 2017 год – 7 399 127 тыс. руб.);
- по исполнительным производством о взыскании задолженности по заработной плате 879 282 тыс. руб. (за 2017 год – 268 148 тыс. руб.);
- по исполнительным производством о взыскании задолженности по жилищно-коммунальным услугам взыскано 1 443 333 тыс. руб. (за 2017 год – 1 196 407 тыс. руб.);
- по исполнительным производством о взыскании с физических лиц по пользу кредитных организаций взыскано 6 510 904 тыс. руб. (за 2017 год – 2 611 714 тыс. руб.);
- по исполнительным производством о взыскании с юридических и индивидуальных предпринимателей в пользу кредитных организаций взыскано 129 570 тыс. руб. (за 2017 год – 431 072 тыс. руб.);
- по исполнительным производством о взыскании алиментных платежей взыскано 411 247 тыс. руб. (за 2017 год – 660 366 тыс. руб.);
- по исполнительным производством о взыскании налоговых платежей взыскано 6 628 760 тыс. руб. (за 2017 год – 3 683 796 тыс. руб.);
- по исполнительным производством о взыскании таможенных платежей взыскано 47 426 тыс. руб. (за 2017 год – 33 278 тыс. руб.);

Управлением проведен анализ работы по исполнительным производством, содержащим требования, связанные с защитой прав и законных интересов

несовершеннолетних детей (исполнительные производства об отобрании или о передаче ребенка, об определении места жительства ребенка, об определении порядка общения с ребенком, об осуществлении в отношении такого ребенка прав доступа). На исполнении находилось 34 исполнительных производства об отобрании ребенка (АППГ-21); в отчетном периоде рассматриваемой категории возбуждено 16 исполнительных производств (АППГ - 13).

Вместе с тем, за 12 месяцев 2018 исполнительные производства, по основаниям, предусмотренным ст. 43 ФЗ «Об исполнительном производстве» не оканчивались и не прекращались. Остаток исполнительных производств рассматриваемой категории на конец отчетного периода составил 22 исполнительных производства (АППГ- 17).

За 12 месяцев 2018 года на исполнении находилось 21 исполнительное производство об определении места жительства ребенка (АППГ-28); в отчетном периоде рассматриваемой категории возбуждено 9 исполнительных производств (АППГ-7). Окончено и прекращено 8 исполнительных производств рассматриваемой категории (АППГ - 11), из которых фактическим исполнением требований исполнительных документов окончено 5 исполнительных производств (АППГ-6); возвращением исполнительных документов по основаниям, предусмотренным пп. 1 ч. 1 ст. 46 и пп. 4 ч. 1 ст. 47 Закона исполнительные производства не оканчивались (АППГ - 5).

За 12 месяцев 2018 года, на исполнении находилось 419 исполнительных производств об определении порядка общения с ребенком (АППГ - 403); в отчетном периоде рассматриваемой категории возбуждено 215 исполнительных производств (АППГ-192). Всего за отчетный период окончено и прекращено 125 исполнительных производств (АППГ-203), из которых: фактическим исполнением требований исполнительных документов окончено 87 исполнительных производств (АППГ-171); возвращением исполнительных документов по основаниям, предусмотренным пп. 1 ч. 1 ст. 46 и пп. 4 ч. 1 ст. 47 Закона окончено 23 исполнительных производства (АППГ-21); возвращением исполнительных документов по основаниям, предусмотренным п.п. 2, 3, 6 ч. 1 ст. 46 Закона окончено 11 исполнительных производств (АППГ-9); 4 исполнительных производства прекращено судом или судебным приставом по основаниям, предусмотренным ст. 43 Закона (АППГ-2).

Рассмотрено судом 1 431 дел об административных правонарушениях, возбужденных на основании составленных судебными приставами-исполнителями протоколов об административных правонарушениях, предусмотренных ст.5.35 КоАП РФ, в результате чего 67 лицам назначено наказание в виде административного ареста; 1 261 лицам назначено наказание в виде отбывания обязательных работ.

За отчетный период в аппарате Управления и его структурных подразделениях находилось на рассмотрении 9588 жалоб, поданных в порядке подчиненности, что на 52% жалоб больше, чем за аналогичный период 2017 года (АППГ - 5016). От общего числа поступивших за 12 месяцев 2018 года, главному судебному приставу Санкт-Петербурга поступило 1905 жалоб, поданных в порядке подчиненности.

В сфере организации дознания в соответствии с приказом ФССП России от 20.04.2018 № 155 «Об утверждении Перечня показателей деятельности

территориальных органов Федеральной службы судебных приставов на 2018 год» установлено 5 показателей эффективности деятельности (один программный, два базовых и два дополнительных). Все показатели Управлением выполнены.

Обеспечение законности при производстве дознания по уголовным делам Управлением выполнен и составил 0% при установленном приказом ФССП России программном значении – не более 0,14%.

За 12 месяцев 2018 года дознавателями Управления направлено в суд 1008 уголовных дел из 1008 оконченных. Результативность расследования уголовных дел составила 100%, при установленном ФССП России показателе – 98% (АППГ – 100%). Оперативность производства дознания в Управлении составила 97,05%, при установленном ФССП России показателе – 91% (АППГ-92,8%).

Из находившихся в производстве 1082 уголовных дел окончено 1008 дел, что составило 93,2% при показателе ФССП России – 76% (АППГ-87,1%)

Показатель эффективности применения мер по выявлению признаков преступлений, подследственных ФССП России – возбуждение уголовных дел на основании рапорта судебного пристава-исполнителя о наличии состава преступления Управлением выполнен и составил 97,0%, при установленном ФССП России показателе – 90%.

По итогам работы Управлением выполнены индикаторные коэффициенты выявляемости преступлений, предусмотренных ст.177 УК РФ, по преступлениям против правосудия и преступлений, предусмотренных ст.157 УК РФ.

По преступлениям, предусмотренным ст.177 УК РФ, Управлением возбуждено 26 уголовных дел, что составило 2,4% при показателе ФССП России – 1,8%. По ст.157 УК РФ дознавателями Управления возбуждено 1020 уголовных дел или 89,9% от количества должников, подвергнутых административному наказанию по ст.5.35.1. КоАП РФ, при установленном ФССП России показателе - 84%.

Управлением выполнены установленные показатели по проценту выявляемости административных правонарушений, предусмотренных ч.1 ст.20.25 КоАП РФ (26,0% при установленном 25%), процент дел об административных правонарушениях, рассмотренных должностными лицами ФССП России с назначением административного наказания (98,3% при установленном 98%, а также эффективность по привлечению должников к административной ответственности по ст.5.35.1 КоАП РФ – 37,8% при установленном 36%.

В 2018 году на исполнении находилось 8643 розыскных дел (АППГ- 3861), результативность розыскной деятельности составляет 30,3%. Остаток розыскных дел на начало отчетного периода (на 01.01.2018) составлял 1257 розыскных дел (АППГ- 1565), заведено 7386 розыскных дел (АППГ- 2296), прекращено розыскных дел 3301 (АППГ -2604), из них прекращено за розыском 2616 розыскных дела (АППГ- 2287).

По розыску несовершеннолетних детей на исполнении находилось 8 розыскных дел по розыску ребенка (АППГ -12), из них остаток на начало года 2 (АППГ- 3), в 2018 году заведено 6 розыскных дел. Прекращено 7 розыскных дел (АППГ-10), все прекращены в связи с розыском ребенка (АППГ-8).

На начало отчетного периода остаток розыскных дел о взыскании алиментных обязательств, составлял 723 (АППГ - 905) розыскных дел. Заведено 5921 (АППГ - 1125) розыскных дел данной категории. Общее количество розыскных дел данной категории, находившихся в производстве составляет 6644 (АППГ - 2030).

Прекращено 2483 (АППГ - 1307) розыскных дела о взыскании алиментных обязательств, из них 1984 (АППГ - 1198) розыскных дела прекращено в связи с розыском должника-гражданина. Остаток розыскных дел данной категории на конец отчетного периода -4161(АППГ-723).

Следует отметить, что из 1016 розыскных дел, находящихся на исполнении в Управлении по итогам работы за 12 месяцев 2018 года, 390(38,4%) – это розыскные дела по взысканию штрафа, назначенного в качестве наказания за совершение преступления, совершенное иностранным гражданином или лицом без гражданства. Из них 37 - по сведениям, полученным из Управления по вопросам миграции ГУ МВД России по г. Санкт-Петербургу и Ленинградской области, находятся за пределами РФ. По коррупционным штрафам - 11 должников-граждан (нерезидентов РФ) в настоящее время находятся за пределами Российской Федерации.

Общая сумма разысканного имущества по розыскным делам, прекращенным в связи с розыском имущества должников, составила 73 428 тыс. руб., что на 7,7 % меньше, чем за аналогичный период прошлого года (АППГ - 79 529 тыс. руб.). Всего на исполнении в отчетном периоде находилось 284 розыскных дела по розыску имущества должника (гражданина/организации), что на 11,8%, больше чем за аналогичный период прошлого года (АППГ-254). Общая сумма, подлежащая взысканию по розыскным делам, находившимся в производстве в отчетном периоде 1 644 847 тыс. руб., что на 44,8% меньше, чем за аналогичный период прошлого года (АППГ-2 978 844 тыс. руб.).

По линии организации установленного порядка деятельности судов все базовые показатели Управлением выполнены. Процент осуществления приводов в суды по уголовным делам – 99,9%, плановый показатель 80%; процент осуществления приводов в суды по административным делам – 100%, плановый показатель 80%.

Основной (программный) показатель «Законность действий судебных приставов по обеспечению установленного порядка деятельности судов» – 0,0% (АППГ – 0,16), прогнозируемое значение 0,094%. Данный показатель выполнен.

Показатель «Эффективность работы по пресечению административных правонарушений (по ст. 17.3, ст. 17.8 КоАП РФ)» составил 3,1 ед., прогнозируемое значение, установленное ФССП России – 2,9 ед.

Количество составленных судебными приставами по ОУПДС протоколов об административных правонарушениях, предусмотренных ст.17.3 КоАП РФ – 1267 (АППГ – 805).Количество составленных судебными приставами по ОУПДС протоколов об административных правонарушениях, предусмотренных ст.17.8 КоАП РФ – 702 (АППГ – 519).

Нарушений правил административного выдворения и побегов в отчетном периоде не допущено. Препровождено до пунктов пропуска через Госграницу РФ – 1155 лиц (АППГ –1122). В специальные учреждения было доставлено 1177 лиц (АППГ – 1122).

За период с 01.01.2018 по 01.01.2019 на рассмотрение поступило 1 757 обращений граждан по вопросам нарушения положений Федерального закона от 03.07.2016 № 230-ФЗ «О защите прав и законных интересов физических лиц при осуществлении деятельности по возврату просроченной задолженности и о внесении изменений в Федеральный закон «О микрофинансовой деятельности и

микрофинансовых организациях» (далее - Федерального закона № 230 - ФЗ), что на 545 обращений меньше (или в 1,3 раза меньше) в сравнении с аналогичным периодом прошлого года (АППГ - 2 302).

В 2018 году наблюдается значительное уменьшение количества обращений на действия юридических лиц, включенных в государственный реестр юридических лиц, осуществляющих деятельность по возврату просроченной задолженности в качестве основного вида деятельности (на 624 обращения меньше, или в 3 раза меньше), но увеличивается на действия МФО (на 225 обращений больше, или в 2 раза больше) и кредитных организаций (на 343 обращения больше, или в 6 раз больше).

На основании изложенного, в целях повышения эффективности работы в установленной сфере деятельности коллегия УФССП России по Санкт-Петербургу постановила:

1. Отделу организации работы по реализации имущества должников (Иванова В.М.)

1.1. Систематически проводить проверки материалов исполнительных производств, в рамках которых произведена повторная оценка (актуализация) арестованного имущества, в случае выявления фактов необоснованного расходования денежных средств по причине бездействия судебного пристава-исполнителя, организовать проведение служебной проверки в отношении заместителя начальника структурного подразделения, ответственного за данное направление работы.

Срок исполнения – на постоянной основе, в течение 2019 года

2. Отделу организации обеспечения установленного порядка деятельности судов (Швец А.Э.)

2.1. Обеспечить контроль эффективности внезапных проверок несения службы судебными приставами по ОУПДС, проводимых ежемесячно начальниками отделов – старшими судебными приставами. В ходе рабочих выездов работников отдела организации ОУПДС в структурные подразделения с целью предметно-зонального контроля их деятельности, осуществлять контроль качества проведенных внезапных проверок и их результативность, проверять учет и хранение актов внезапных проверок, реализацию комплекса управленческих мер, направленных на повышение качества и организации несения службы судебными приставами по ОУПДС.

Срок исполнения – до 28 июня 2019 года

2.2. Обеспечить эффективный контроль устранения нарушений и недостатков, выявленных по результатам организованных отделом внезапных проверок. На основании анализа информации о проводимой работе руководства структурных подразделений по вопросам обеспечения установленного порядка деятельности судов, и мерах реагирования, направленных на профилактику нарушений несения

службы судебными приставами по ОУПДС, представить предложения руководству Управления для принятия управленческих решений.

Срок исполнения – до 28 июня 2019 года

2.3. Проанализировать состояние табелей постам, разработанных в структурных подразделениях, с учетом алгоритма действий при возникновении чрезвычайных ситуаций в зданиях судов. При необходимости, на основании проведенного анализа подготовить и направить в структурные подразделения предложения по корректировке табелей постам и внесения изменений в планы проведения тренировок.

Срок исполнения – до 01 мая 2019 года

2.4. В связи с низкими показателями работы по направлению ОУПДС по итогам работы за 2018 год и выявленными в ходе проверок многочисленными нарушениями организации несения службы судебными приставами по ОУПДС провести внеплановую тематическую проверку по направлению обеспечения установленного порядка деятельности судов отдела судебных приставов по Кронштадтскому и Курортному районам Санкт-Петербурга.

Срок исполнения – до 01 апреля 2019 года

3. Отделу организации работы по розыску должников, их имущества и розыску детей (Кравченко К.В.):

3.1. Продолжить проверку обоснованности и законности заведения розыскных дел, за 6 месяцев 2019 года.

Срок исполнения – 31 июля 2019 года

3.2. Организовать обучение судебных приставов-исполнителей, осуществляющих розыск по вопросам: признание должника безвестно отсутствующим, регистрация входящих/исходящих розыскных заданий в базе АИС, акты прокурорского реагирования, изменения в базе АИС ФССП России и базе ФССП Регион.

Срок исполнения – 01 июля 2019 года

4. Отделу организации дознания (Шарапов А.С.)

4.1. Во исполнение распоряжения от 17.05.2018 № 9/1-р Руководителя Управления «О передаче функций контроля за реализацией в структурных подразделениях УФССП России по Санкт-Петербургу полномочий административной юрисдикции», обеспечить в ООД учет каждого административного дела, возбужденного структурными подразделениями, а также организовать методическое обеспечение данного направления деятельности.

Срок исполнения – до 31 июня 2019 года

5. Отделу правового обеспечения (Иваненко Г.В.)

5.1. Работу Василеостровского, Ладожского, Полуостровского, Красносельского, Московского, Петроградского, Восточного Приморского,

Пушкинского, Дзержинского, Смольнинского, Правобережного районных отделов, Межрайонного отдела по исполнению особых исполнительных производств поставить на особый контроль. Организовать заслушивание (не реже 1 раза в 2 недели) при заместителе руководителя, курирующем направление деятельности, начальников районных (межрайонного) отделов - старших судебных приставов по поступающим и находящимся на рассмотрении в судах заявлениям (административным искам) об оспаривании постановлений, действий (бездействий) должностных лиц соответствующего структурного подразделения.

Срок исполнения – в течение 1 полугодия 2019 года

5.2. В каждом случае принятия судом к производству искового заявления о взыскании ущерба с казны Российской Федерации на сумму свыше 1 миллиона рублей организовывать оперативное совещание при заместителе руководителя, курирующем направление деятельности, с участием начальников районных (межрайонного) отделов-старших судебных приставов, допустивших нарушения, повлекшие предъявление иска, в целях выработки единой правовой позиции, принятия мер по устранению нарушений законодательства об исполнительном производстве, допущенных должностными лицами структурного подразделения, и восстановлению прав и законных интересов заявителей.

Срок исполнения – в течение 2019 года

6. Отделу по работе с обращениями граждан (Сальниковой Е.В.)

6.1. Провести выборочные камеральные проверки районных отделов, допускающим систематические нарушения ФЗ-59 (в том числе указанных в представлениях прокуратуры);

Срок исполнения – на постоянной основе, в течение года

7. Отделу ведения государственного реестра и контроля за деятельностью юридических лиц, осуществляющих функции по возврату просроченной задолженности (Морозовой Ю.Ю.)

7.1. Сохранение положительной динамики по выявлению и пресечению административных правонарушений, предусмотренных КоАП РФ

Срок исполнения – 30 июня 2019 года

7.2. Проведение профилактических мероприятий, направленных на предупреждение нарушений обязательных требований законодательства и иных нормативных правовых актов в сфере взыскания просроченной задолженности юридическими лицами, включенными в государственный реестр

Срок исполнения – 01 апреля 2019 и 01 июля 2019 года

8. Отделу ведения государственного реестра и контроля за деятельностью юридических лиц, осуществляющих функции по возврату просроченной задолженности совместно с Отделом по взаимодействию со средствами массовой информации Управления активизировать работу по освещению в СМИ деятельности

Управления по контролю за деятельностью юридических лиц, осуществляющих деятельность по возврату просроченной задолженности в качестве основного вида деятельности, включенных в государственный реестр.

Срок исполнения – 01 апреля 2019 года

10. Начальникам структурных подразделений – старшим судебным приставам:

10.1. Организовать проведение занятий с судебными приставами-исполнителями с разъяснением факторов, оказывающих влияние на пресечение предпосылок злоупотребления должностным положением при применении мер принудительного исполнения, направленных на обращение взыскания на имущество должников.

Срок исполнения – до 30 марта 2019 года

10.2. Обеспечить достоверность представляемой статистической отчетности по направлению обеспечения установленного порядка деятельности судов, путем:

10.2.1. Организации своевременного и полного внесения в базу ПК АИС ФССП России сведений о результатах работы судебных приставов по ОУПДС на основании документов первичного учета.

Срок исполнения – на постоянной основе, в течение года

10.2.2. Формирования единых учетных данных в ПК АИС ФССП России и статистических отчетах по формам № 3-1, № 4-1, ОП_01.

Срок исполнения – ежемесячно до 5 числа

10.3. Осуществления личного контроля за соответствием представляемых учетных данных согласно совместного приказа Судебного департамента при Верховном суде Российской Федерации и ФССП России от 14.07.2015 № 182/349 «О предоставлении сведений по организации обеспечения установленного порядка деятельности судов» фактическому состоянию дел и сведениям статистических отчетов по формам № 3-1 и ОП_01.

Срок исполнения – ежеквартально до 5 числа

10.4. Принять меры по укомплектованию структурных подразделений необходимым количеством экипировки и специальных средств для выполнения служебных обязанностей судебными приставами по ОУПДС.

Срок исполнения – до 01 марта 2019 года

10.5. Достигнуть результативности по розыску не менее среднероссийского показателя (ориентировочно 47,4%).

Срок исполнения – 31 декабря 2019 года

10.6. Проводить проверку розыскных дел совместно с исполнительными производствами на предмет бездействия СПИ, непринятия мер по поступившим ответам и передачи актуальной информации СПИ по розыску.

Срок исполнения – до 31 июня 2019 года

10.7. Организовать подготовку запросов в рамках Договора государств-участников СНГ о межгосударственном розыске лиц по розыскным делам, заведенным в рамках исполнительных производств о взыскании алиментных платежей.

Срок исполнения – 20 апреля 2019 года

10.8. Провести инвентаризацию розыскных дел, находящихся на исполнении более года. По розыскным делам заведенным в рамках исполнительных производств о взыскании алиментов принять меры по признанию должника безвестно отсутствующим.

Срок исполнения – до 01 июля 2019 года

10.9. Продолжить проведение еженедельного мониторинга сайта районного суда (раздел «Судебное делопроизводство»), на предмет обращения взыскателя (представителя) в суд с заявлением о признании должника безвестно отсутствующим, по розыскным делам, находящимся на исполнении более года (алименты). А также, организовать своевременное внесение полученной информации в базу ФССП Регион в соответствующую графу.

Срок исполнения – до 31 июня 2019 года

10.10. В связи с увеличением нагрузки на судебного пристава исполнителя, осуществляющего розыск, рассмотреть вопрос о наделении судебных приставов — исполнителей из алиментных групп полномочиями по розыску, а также о привлечении помощников.

Срок исполнения – до 31 июня 2019 года

10.11. Усилить контроль за своевременной регистрацией обращений, поступивших посредством сервиса Интернет-приемная, поступающих в РОСП с Управления ФССП России по Санкт-Петербургу и качестве предоставляемых ответов, результаты работы с выводами и предложениями докладывать заместителю руководителя Управления.

Срок исполнения – ежемесячно до 30 числа

10.12. Обеспечить предоставление в отдел по работе с обращениями граждан копий ответов на обращения (ходатайства), направленные в РОСП с контролем. Отделу по работе с обращениями граждан инициировать проведение служебных проверок по нарушению исполнительской дисциплины в данном направлении.

Срок исполнения – на постоянной основе, в течение года

10.13. Структурным подразделениям предоставить распоряжения по ответственным лицам, контролирующим направление копий обращений в ОРОГ.

Срок исполнения – 28 февраля 2019 года

10.14. Обеспечить четкую реализацию алгоритма выявления правонарушений и преступлений, утвержденного приказом ФССП России от 02.09.2016 № 480 «Об организации изучения исполнительных производств на предмет полноты совершения исполнительных действий, наличия признаков административных правонарушений и преступлений и осуществлении контроля за данным направлением деятельности».

Срок исполнения – на постоянной основе, в течение года